

Số: /BC-STNMT

Đồng Tháp, ngày

tháng 11 năm 2022

**BÁO CÁO**  
**Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022**

Căn cứ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP.

Thực hiện Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo kết quả thực hiện, như sau:

**I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

**1. Những ưu điểm và kết quả đạt được**

**1.1. Việc xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường**

*a) Việc ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật:*

Thực hiện Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Ngày 26 tháng 01 năm 2022, Sở Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng, ban hành Kế hoạch số 15/KH-STNMT về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

*b) Việc hướng dẫn, đôn đốc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:*

Việc hướng dẫn, đôn đốc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được Lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường rất quan tâm, thường xuyên tuyên truyền, nhắc nhở trong các cuộc họp giao ban hàng tuần, tháng, quý, năm. Đề nghị Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện và các đơn vị

trực thuộc Sở đảm bảo việc thi hành pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường đúng theo quy định.

*c) Việc điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật:*

Ngày 10 tháng 8 năm 2022, Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 3048/STNMT-VP về việc điều tra, khảo sát tình hình hỗ trợ doanh nghiệp trong việc tuân thủ pháp luật về tài nguyên và môi trường năm 2022 gửi Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố.

- Đối tượng phát hành phiếu khảo sát: Công chức.

- Kết quả khảo sát: Số phiếu gửi khảo sát là 12 phiếu; thu lại 12 phiếu.

- Đánh giá kết quả khảo sát: Đa số có quan tâm đến quy định của pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường; sự cần thiết ban hành quy định của pháp luật về tài nguyên và môi trường liên quan đến hỗ trợ doanh nghiệp.

## **1.2. Các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

*a) Về tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:*

Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 123/QĐ-STNMT ngày 11 tháng 02 năm 2022 về Quy chế tổ chức hoạt động của Tổ Pháp chế Sở Tài nguyên và Môi trường. Cơ cấu Tổ pháp chế gồm: Tổ trưởng là Chánh Văn phòng và 02 thành viên là chuyên viên Văn phòng được thành lập tại Quyết định số 129/QĐ-STNMT ngày 14 tháng 02 năm 2022. Theo đó, giao cho công chức phụ trách pháp chế thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật của đơn vị. Đồng thời trang bị cơ sở vật chất đầy đủ đáp ứng được nhu cầu nhiệm vụ được giao. Bên cạnh đó khi cơ quan có thẩm quyền tổ chức tập huấn hướng dẫn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật thì Sở đã cử công chức tham dự đầy đủ.

*b) Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ theo dõi thi hành pháp luật:*

Sở đã ban hành Kế hoạch số 04/KH-STNMT ngày 07 tháng 01 năm 2022 về phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2022. Xác định công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật về tài nguyên và môi trường là một trong những nhiệm vụ quan trọng hàng đầu trong công tác quản lý nhà nước của ngành. Qua đó đã kịp thời tổ chức triển khai các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành của Trung ương và địa phương và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực

ngành tài nguyên và môi trường. Bên cạnh đó khi cơ quan có thẩm quyền tổ chức tập huấn hướng dẫn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật thì Sở đã cử công chức phụ trách pháp chế tham dự đầy đủ.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

### **2.1. Tồn tại, hạn chế**

- Việc xây dựng và tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật và các hình thức theo dõi còn đơn điệu, chủ yếu căn cứ trên báo cáo.

- Tiêu chí đánh giá hiệu quả thực hiện đối với lĩnh vực này vẫn chưa cụ thể trong các văn bản quy định pháp luật.

- Đội ngũ công chức, viên chức tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu, chủ yếu thực hiện kiêm nhiệm.

### **2.2. Nguyên nhân**

- Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn mới, do đó đòi hỏi phải có sự quan tâm, phối hợp chặt chẽ nhiều Sở, ngành, địa phương.

- Công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật còn thiếu và chưa được tập huấn thường xuyên nên chưa kinh nghiệm.

- Chưa có tiêu chí cụ thể làm căn cứ để đánh giá chính xác mức độ tuân thủ pháp luật.

## **II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ LẬP, QUẢN LÝ HÀNH LANG BẢO VỆ NGUỒN NƯỚC**

### **1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành pháp luật về hành lang bảo vệ nguồn nước**

Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu, trình Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành 02 Quyết định về hành lang bảo vệ nguồn nước, cụ thể gồm:

- Quyết định số 895/QĐ-UBND.HC ngày 03 tháng 8 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc phê duyệt Dự án Xây dựng danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Quyết định số 756/QĐ-UBND.HC ngày 13 tháng 7 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc Phê duyệt Phương án “Cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước thí điểm trên địa bàn 03 đô thị: thành phố Cao Lãnh, thành phố Sa Đéc và thành phố Hồng Ngự”

Ngoài ra, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành các văn bản đề nghị các địa phương phối hợp, hỗ trợ thực hiện việc cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước, gồm:

- Công văn số 3601/STNMT-TNNKS ngày 19 tháng 9 năm 2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc giới thiệu cán bộ thi công cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước và đề nghị địa phương cử cán bộ hỗ trợ cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước theo hồ sơ được phê duyệt.

- Công văn số 3970/STNMT-TNNKS ngày 17 tháng 10 năm 2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc cử cán bộ thi công cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước và đề nghị quý cơ quan, đơn vị hỗ trợ cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước theo hồ sơ được phê duyệt.

Nhìn chung, Sở đã tham mưu ban hành khá đầy đủ, kịp thời các quyết định, văn bản điều hành đảm bảo tuân thủ các quy định pháp luật, kịp thời triển khai áp dụng các quy định, chính sách, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về hành lang bảo vệ nguồn nước đúng theo quy định của pháp luật.

## **2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước**

Sở đã tham mưu Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Quyết định số 895/QĐ-UBND.HC ngày 03 tháng 8 năm 2018 về việc phê duyệt Dự án Xây dựng danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Đây là điều kiện cần để quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước, điều kiện đủ mới triển khai thí điểm trên địa bàn 3 đô thị là: thành phố Cao Lãnh, thành phố Sa Đéc và thành phố Hồng Ngự, sau khi việc thí điểm này hoàn thành Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ báo cáo kết quả thí điểm và đề xuất triển khai cho các huyện còn lại để đảm bảo điều kiện cần và điều kiện đủ cho việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

Bên cạnh đó, đơn vị luôn quan tâm và xem công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật là cầu nối giữa việc đưa chủ trương, chính sách, pháp luật của Nhà nước đến các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước. Ngoài ra, đơn vị còn tuyên truyền phổ biến văn bản pháp luật do Trung ương, địa phương ban hành, nhằm mục đích nâng cao hiểu biết, ý thức tự giác, tôn trọng, nghiêm chỉnh chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân thực hiện tốt khẩu hiệu “Sống và làm việc theo Hiến pháp và pháp luật”, góp phần giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh.

### **3. Việc tuân thủ pháp luật về hành lang bảo vệ nguồn nước**

*a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền:*

Nhìn chung, việc tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền đảm bảo thực hiện đúng theo quy định của pháp luật, đồng thời thực hiện tốt theo quy định tại Nghị định số 43/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ về việc quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước.

Hiện nay, việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước chủ yếu trên hồ sơ, tài liệu được phê duyệt. Do ngoài thực địa việc cắm mốc để quản lý thực hiện còn hạn chế, vì thiếu kinh phí thực hiện, do đó hiện nay chỉ cắm mốc thí điểm trên địa bàn 3 đô thị của tỉnh.

*b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân:*

Nhìn chung, đa số các tổ chức, cá nhân cơ bản đã hiểu biết và thực hiện việc hành lang bảo vệ nguồn nước. Tuy nhiên vẫn còn hạn chế, do đây là quy định mới được ban hành lần đầu, các cơ quan quản lý mới triển khai thực hiện trên hồ sơ, tài liệu được phê duyệt, chưa hoàn thành việc cắm mốc ngoài thực địa, nên một số tổ chức, cá nhân chưa hiểu biết sâu về hành lang bảo vệ nguồn nước, nhưng cơ bản biết rõ về hành vi xây dựng các công trình lấn chiếm sông, ao, hồ, kênh, rạch là vi phạm (*đây là nội dung có liên quan trực tiếp đến hành lang bảo vệ nguồn nước*)

### **4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật**

Căn cứ Nghị định số 43/2015/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2015 của Chính phủ về việc quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước, được ban hành lần đầu và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2015. Ngày 03/8/2018, Ủy ban nhân dân Tỉnh ban hành Quyết định số 895/QĐ-UBND.HC về việc phê duyệt Dự án Xây dựng danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp. Ngày 13/7/2022, Ủy ban nhân dân Tỉnh tiếp tục ban hành Quyết định số 756/QĐ-UBND.HC về việc Phê duyệt Phương án “Cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước thí điểm trên địa bàn 03 đô thị: thành phố Cao Lãnh, thành phố Sa Đéc và thành phố Hồng Ngự” và hiện nay đang trong giai đoạn hoàn thiện việc cắm mốc. Do đó nhìn chung thời qua, việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước chủ yếu trên hồ sơ, tài liệu được phê duyệt, công tác

quản lý hành lang trên thực địa còn hạn chế, do thiếu nguồn kinh phí để thi công cắm mốc<sup>1</sup>.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Kiến nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét:

- Bố trí kinh phí năm 2023, 2024 để tiếp tục cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước cho các huyện còn lại.

- Chi đạo Đài Phát thanh Truyền hình Đồng Tháp thường xuyên đưa tin, bài về việc quản lý, cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước để cho các tổ chức, cá nhân từng bước hiểu rõ mục đích, ý nghĩa của việc quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước.

Trên đây là Báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022. Kính gửi Sở Tư pháp tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở (biết);
- Các phòng chuyên môn và đơn vị trực thuộc Sở;
- Lưu: VT, K.

**GIÁM ĐỐC**

**Hồ Thanh Phương**

---

<sup>1</sup> Năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 3711/STNMT-TNNKS ngày 23/11/2020 gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường xin kinh phí hỗ trợ cắm mốc trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là 10 tỷ và địa phương đối ứng 10 tỷ. Tuy nhiên, đến ngày 10/11/2022 Bộ Tài nguyên và Môi trường có văn bản trả lời số 194/BTNMT-TNN về việc thực hiện cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước theo quy định của Nghị định số 43/2015/NĐ-CP. Nội dung như sau: Trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính, hiện nay không thể cân đối ngân sách Trung ương năm 2022 và các năm tiếp theo, do phải tập trung nguồn lực để thực hiện công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 đang diễn biến phức tạp, phục hồi kinh tế. Do đó, Bộ Tài nguyên và Môi trường đề nghị các địa phương chủ động sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác để thực hiện kinh phí cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước đối với sông, suối, kênh, rạch, hồ tự nhiên, hồ nhân tạo ở các đô thị, khu dân cư tập trung và các nguồn nước khác.